

Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

*București, 8 iunie 2011
Nr. XIX/347*

RAPORT

**asupra Proiectului de lege pentru ratificarea Convenției europene revizuită
în materia adopției de copii, adoptată la Strasbourg la 27 noiembrie 2008
și semnată de România la Strasbourg la 4 martie 2009**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L405** din 25 mai 2011, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Proiectului de lege pentru ratificarea Convenției europene revizuită în materia adopției de copii, adoptată la Strasbourg la 27 noiembrie 2008 și semnată de România la Strasbourg la 4 martie 2009**, adoptat de Camera Deputaților, în forma inițială, în condițiile art. 75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată, inițiator: **Guvernul României**.

Comisia pentru politică externă, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități, Comisia pentru egalitatea de șanse și Comisia pentru afaceri europene au avizat favorabil proiectul de lege.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și **a avizat favorabil**, cu recomandarea de a se îndeplini cerințele impuse modului de prezentare a variantelor în limba română și în limba engleză ale Convenției.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** ratificarea Convenției europene revizuită în materia adopției de copii, adoptată la Strasbourg la 27 noiembrie 2008 și semnată de România la Strasbourg la 4 martie 2009.

Proiectul de lege s-a aflat în dezbaterile Comisiei juridice în ședințele din 31 mai 2011 și 7 iunie 2011. În cadrul primelor dezbateri, membrii Comisiei juridice au hotărât transmiterea către Secretariatul General al Guvernului a solicitării de prezentare a Convenției supusă ratificării cu respectarea prevederilor art. 72 alin.(3) și (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

În cadrul ședinței din data de 7 iunie 2011, a fost adresată aceeași solicitare și Oficiului Român pentru Adopții- inițiator al demersurilor privind semnarea Convenției de către România. În data de 8 iunie 2011, documentele solicitate au fost depuse la Senat.

Pe parcursul dezbaterilor, membrii Comisiei juridice, analizând proiectul de lege și Convenția europeană, au luat act de rezerva formulată de țara noastră, așa cum reiese din art. 2 din proiectul de lege, în legătură cu neaplicarea prevederilor art. 7 alin.(1) lit.a) punctul ii) din Convenție, care face referire la posibilitatea de adopție a unui copil de către două persoane de sex diferit care au încheiat un parteneriat înregistrat.

De asemenea, membrii comisiei au arătat faptul că, prin depunerea acestei rezerve, cu respectarea dispozițiilor art. 27 alin.(1) din Convenție care limitează în mod clar prevederile acesteia asupra cărora un stat parte poate formula rezerve- cea în cauză fiind una din cele 3 rezerve astfel permise, există și alte articole care, pe cale de consecință, ar fi trebuit să fie deschise, pentru eliminarea echivocului sau a posibilității de interpretare, la formularea unei rezerve generale, care să opereze pe tot cuprinsul Convenției, în legătură cu instituția parteneriatului înregistrat, cum ar fi: art.1- *Domeniul de aplicare*, art. 5 alin.(1) lit.c)- *Consimțămintele la adopție*, art. 8 lit.a)- *Posibilitatea unei noi adopții*, art. 9 alin.(2) lit.a)- *Vârsta minimă a adoptatorului*, art. 11 alin.(2)- *Efectele adopției*.

Totodată, membrii Comisiei juridice au luat act de faptul că asupra dispozițiilor alin.(2) al art. 7 din Convenție, care prevede, cu caracter permisiv și nu imperativ, că *"statele au posibilitatea de a extinde domeniul de aplicare a prezentei convenții la cuplurile formate din persoane de același sex care sunt căsătorite una cu cealaltă sau care au încheiat un parteneriat înregistrat. De asemenea, acestea au posibilitatea de a extinde domeniul de aplicare a prezentei convenții la cuplurile formate din persoane de sexe diferite și de același sex care trăiesc împreună într-o relație stabilă."*, nu este posibilă formularea de către România a unei rezerve în consonanță cu legislația națională în materie.

Legislația națională actuală a României nu reglementează instituția parteneriatului înregistrat, fie între două persoane de sex opus sau de același sex, fie ele cetățeni români sau cetățeni străini, chiar dacă este înregistrat în străinătate, și nici căsătoria între două persoane de același sex. Constituția României, republicată, actualul precum și viitorul Cod civil al României, devenit Legea nr.287/17.07.2009, care urmează să fie pus în aplicare (art. 277 alin.(1) - (3)), precum și Codul familiei- Legea nr. 4/1953 cu modificările și completările ulterioare, nu prevăd astfel de posibilități de uniune. Singura modalitate legală de consfințire în fața autorităților statului român a unei legături între două persoane este cea a familiei, rezultată în urma căsătoriei între un bărbat și o femeie.

Având în vedere faptul că Oficiul Român pentru Adopții este desemnat prin art. 3 și 4 din proiectul de lege ca autoritate națională abilitată să notifice, conform art. 2 din Convenție, Secretarului General al Consiliului European, măsurile luate pentru asigurarea conformității legislației naționale cu dispozițiile Convenției, **membrii Comisiei juridice din Senatul României, punând pe primul plan respectarea interesului superior al copilului care trebuie să primeze în fața oricăror altor considerații, dar și pentru asigurarea consecvenței punctelor de vedere formulate și asupra proiectelor de acte legislative comunitare COM(2011) 126 și 127 recent analizate în cadrul procesului de scrutiny, manifestă rezerve prin prisma impactului pe care pot să îl aibă asupra sistemului legislativ național anumite prevederi ale Convenției, și, în acest sens, recomandă acestei autorități ca, la elaborarea viitoarelor acte normative subsecvente ratificării și intrării în vigoare a prezentului act**

internațional, să se acorde cea mai mare atenție respectării prevederilor legislative incidente în dreptul civil, în cel al familiei, precum și a valorilor și tradițiilor naționale perene de ordin moral, legislativ, creștin sau social.

Proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**, urmând a fi adoptat potrivit prevederilor art. 76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

La dezbaterile proiectului au participat pe parcursul celor două ședințe ale comisiei, în conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, domnul Ștefan Gati – secretar general adjunct al Guvernului României, iar din partea Oficiului Român pentru Adopții: domnul Bogdan Panait, secretar de stat, doamna Nicoleta Curelaru, șef birou juridic, domnișoara Ramona Popa, consilier, domnișoara Ramona Niculescu, consilier juridic, și domnul Anghilina Cristian, consilier juridic, care au susținut adoptarea prezentei inițiative legislative.

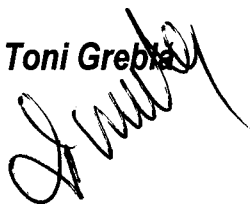
La lucrările comisiei au fost prezenți 8 senatori, din totalul de 11 membri ai comisiei. Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitatea voturilor celor prezenți.

Potrivit art. 75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art. 88 alin.(8) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este Cameră decizională.

În urma dezbaterii din cadrul ședinței din data de 7 iunie 2011, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări **propune admiterea** proiectului de lege.

Președinte,

Senator Toni Grebla



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei

